

Paulina Wójcik-Lulka  
Maciej Lulka



# Kontraktowanie świadczeń przez NFZ

Nowe zasady od 2014 roku



Niniejsza **darmowa publikacja** zawiera jedynie fragment pełnej wersji całej publikacji.

Aby przeczytać ten tytuł w pełnej wersji [kliknij tutaj](#).

**Niniejsza publikacja może być kopiowana, oraz dowolnie rozprowadzana tylko i wyłącznie w formie dostarczonej przez NetPress Digital Sp. z o.o., operatora [sklepu na którym można nabyć niniejszy tytuł w pełnej wersji](#). Zabronione są jakiegokolwiek zmiany w zawartości publikacji bez pisemnej zgody NetPress oraz wydawcy niniejszej publikacji. Zabrania się jej od-sprzedaży, zgodnie z [regulaminem serwisu](#).**

Pełna wersja niniejszej publikacji jest do nabycia w sklepie internetowym [Salon Cyfrowych Publikacji ePartnerzy.com](#).

# Spis treści

[Spis treści](#)

[Redakcja](#)

[Wstęp](#)

[Rozdział 1. System opieki zdrowotnej](#)

[Rozdział 2. Strony umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej](#)

[Tematy publikacji w pełnej wersji](#)

# Kontraktowanie świadczeń przez NFZ

Nowe zasady od 2014 roku

# Redakcja

Autorzy:

**Paulina Wójcik-Lulka**, ekspert specjalizujący się w zakresie prawa gospodarczego, medycznego i zamówień publicznych

**Maciej Lulka**, radca prawny, ekspert w zakresie prawa medycznego, asystent sędziego w Sądzie Rejonowym w Koszalinie

Redakcja:

**Anna Rubinkowska**

Kierownik grupy wydawniczej:

**Julita Lewandowska-Tomasiuk**

Redaktor naczelna grupy czasopism:

**Aldona Kapica**

Menedżer produktu:

**Alina Sulgostowska**

Korekta:

**Zespół**

Koordynator produkcji:

**Mariusz Jezierski**

Druk:

**MDruk**

Skład i łamanie:

**Dariusz Ziach**

ISBN 978-83-269-2953-3

Nr produktowy: UOV17

Copyright by Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

Warszawa 2014

Wydawnictwo Wiedza i Praktyka sp. z o.o.

ul. Łotewska 9a, 03-918 Warszawa,

tel. 22 518 29 29, faks 22 617 60 10, e-mail: [cok@wip.pl](mailto:cok@wip.pl)

NIP: 526-19-92-256, KRS: 0000098264 – Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy w Warszawie,  
XIII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

Wysokość kapitału zakładowego 200.000 zł.

Publikacja „Kontraktowanie świadczeń przez NFZ” została przygotowana z zachowaniem najwyższej staranności i wykorzystaniem wysokich kwalifikacji, wiedzy oraz doświadczenia jej twórców. Zaproponowane w niej wskazówki, porady i interpretacje dotyczą sytuacji typowych. Ich zastosowanie w konkretnym przypadku może wymagać dodatkowych, pogłębionych konsultacji. Opublikowane rozwiązania nie mogą być traktowane jako oficjalne stanowisko organów i urzędów państwowych. W związku z powyższym autorzy, konsultanci oraz redakcja nie mogą ponosić odpowiedzialności prawnej za zastosowanie zawartych w publikacji „Kontraktowanie świadczeń przez NFZ” wskazówek, przykładów, informacji itp. do konkretnych przypadków.

# WSTĘP

Niniejsza publikacja jest adresowana w głównej mierze do osób pełniących stanowiska kierownicze w organach podmiotów wykonujących działalność leczniczą (świadczeniodawców), specjalistów zajmujących się rozliczaniem kontraktów z NFZ, a także do lekarzy, pielęgniarek i położnych, którym staramy się przybliżyć prawne aspekty zawierania i wykonywania umów z NFZ.

Książka omawia w sposób praktyczny regulacje prawne dotyczące zawierania umów na świadczenie usług zdrowotnych finansowanych ze środków publicznych. Podpowiada, jak przygotować ofertę dla NFZ, jakie prawa ma świadczeniodawca w zakresie odwołań, na co powinien zwrócić uwagę, zawierając umowę z NFZ. Nie pomija takich aspektów, jak nadwykonania czy kontrole NFZ. Uwzględnia najnowsze zarządzenie prezesa NFZ dotyczące włączenia kryterium zewnętrznej oceny jakości do oceny świadczeniodawców w postępowaniu konkursowym.

Ponadto w publikacji usystematyzowano niezmiernie dużą liczbę nowych przepisów, które pojawiły się wraz z wejściem w życie znowelizowanej ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o działalności leczniczej. Dodatkowo zostały do nich wydane liczne akty wykonawcze i resortowe. Warto podkreślić, że od 2014 roku wymogi NFZ w zakresie oceny ofert świadczeniodawców stały się bardziej restrykcyjne. Uwzględniają m.in. kwestie jakości w placówkach medycznych, przyznając dodatkowe punkty za posiadanie akredytacji lub certyfikatu jakości.

Czynność prawna, jaką jest podpisanie umowy z NFZ, pociąga za sobą wiele konsekwencji, m.in. w postaci nieuchronnej i obligatoryjnej kontroli realizacji świadczeń opieki zdrowotnej. W publikacji omawiamy, jak

przygotować się do niej, na jakie czynności kontrolujących zwrócić szczególną uwagę oraz, w razie niekorzystnego wyniku takiej kontroli, jakie środki odwoławcze przysługują podmiotowi kontrolowanemu.

Mamy nadzieję, że adresaci publikacji znajdą w niej cenne wskazówki, jak rozwiązać problemy związane z codziennym zarządzaniem podmiotem wykonującym działalność leczniczą. Ufamy też, że po publikację chętnie sięgną także sami prawnicy pragnący pogłębić i usystematyzować prawne aspekty relacji świadczeniodawców z Narodowym Funduszem Zdrowia.

Dzięki publikacji Czytelnicy zyskają pewność, że bezbłędnie przygotowują ofertę zgodnie z nowymi wymogami NFZ uwzględniającymi zewnętrzną ocenę jakości, poznają wskazówki, które pomogą im zdobyć kontrakt NFZ i zarządzać nim, a także właściwie prowadzić sprawozdawczość, odzyskiwać pieniądze za nadwykonania – zarówno na drodze ugody, jak i w sądzie.



# ROZDZIAŁ 1. SYSTEM OPIEKI ZDROWOTNEJ

Przyjęty w Polsce system opieki zdrowotnej znajduje swoje podstawy w przepisach Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. W świetle art. 68 konstytucja zagwarantowała każdemu prawo do ochrony zdrowia oraz prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Niezależnie od sytuacji materialnej każdemu obywatelowi organy władzy publicznej zapewniają równy dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej, finansowanych ze środków publicznych. Należy pamiętać, że prawo to nie obejmuje jedynie osób pracujących. Szeroko rozwinięty system ubezpieczeń zdrowotnych, a także system opieki zdrowotnej obejmują bowiem osoby niezależnie od wieku, zawodu, wykonywanej pracy. System ochrony zdrowia ma pozwolić każdemu obywatelowi na bezpłatną opiekę lekarską. Konstytucja przyznaje pewne przywileje określonej kategorii osób i nakłada na władze publiczne obowiązek zapewnienia szczególnej opieki zdrowotnej dzieciom, kobietom ciężarnym, osobom niepełnosprawnym i osobom w podeszłym wieku. Zostało to podyktowane w jednym przypadku troską o zapewnienie rozwoju narodu, w innych zaś wynika ze względów humanitarnych. Na mocy konstytucji została unormowana generalna zasada zapewnienia szerokiego dostępu do opieki zdrowotnej, finansowanej przez państwo każdemu obywatelowi, niezależnie od jego sytuacji materialnej. Jednocześnie ustawa zasadnicza nie reguluje warunków i zakresu udzielania takich świadczeń, gdyż określa je ustawa z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (dalej u.ś.o.z.) oraz ustawa z 15 kwietnia 2011 r. o działalności

lecniczej (dalej u.dz.l.).

W przepisach Konstytucji RP nie znajdziemy odpowiedzi dotyczącej konstrukcji funkcjonowania systemu ochrony zdrowia ani jego poszczególnych elementów, tj. charakteru prawnego źródeł finansowania świadczeń zdrowotnych, charakteru i struktury płatnika składek czy struktury własnościowej świadczeniodawców. Konstytucja wprowadza wymóg, aby warunki i zakres udzielania świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych określiła ustawa. Mamy jedynie wyraźny obowiązek władz publicznych stworzenia systemu efektywnego i funkcjonalnego, który umożliwi realizację prawa do ochrony zdrowia.

Jednocześnie istnieje wyraźna wola ustawodawcy wyrażająca się w nie dopuszczeniu do powstania całkowicie wolnorynkowego systemu ochrony zdrowia.

**WAŻNE**



Biorąc pod uwagę faktyczną niemożność zapewnienia bezpłatnej opieki zdrowotnej w pełnym zakresie każdemu obywatelowi, obok świadczeń finansowanych ze środków publicznych muszą funkcjonować mechanizmy wolnorynkowe i konkurencyjne.

Należy zaznaczyć, że Konstytucja RP nie zakłada powszechnej dostępności do wszystkich znanych i wykonywanych świadczeń opieki zdrowotnej. Ograniczona dostępność do najnowocześniejszych usług medycznych jest limitowana również w krajach wysoce rozwiniętych o nieporównywalnie większych niż w Polsce nakładach na świadczenia opieki zdrowotnej. Również postanowienia konstytucji, zwłaszcza ogólna

norma art. 68 ust. 1 wyrażająca prawo każdego do ochrony zdrowia, nie upoważniają do oczekiwania od obywateli dostępu do wszelkich technologii medycznych.

Trafny wydaje się pogląd, że postanowienie Konstytucji RP, gwarantujące prawo do ochrony zdrowia, zawiera w sobie nakaz respektowania pewnego koniecznego poziomu jakości świadczeń medycznych, poniżej którego można by dostrzegać naruszenie gwarancji konstytucyjnej. Przyjęte rozwiązania muszą jednak uwzględniać wiele ekonomicznych, budżetowych i społecznych uwarunkowań dostępności do usług medycznych.

# ROZDZIAŁ 2. STRONY UMOWY O UDZIELANIE ŚWIADCZEŃ OPIEKI ZDROWOTNEJ

Uczestników systemu opieki zdrowotnej można podzielić na 3 strony:

- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- świadczeniobiorcę,
- świadczeniodawcę.

W konsekwencji występuje tutaj złożona, trójkątna relacja prawna.

## 2.1. Narodowy Fundusz Zdrowia

Obecny system ochrony zdrowia bazuje na ustawie z 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Poprzednio obowiązujące przepisy ustawy o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym powołały do życia system kas chorych. Kolejna ustawa z 23 stycznia 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia przekształciła siedemnaście istniejących kas chorych w jedną jednostkę – Narodowy Fundusz Zdrowia. Niespójność oraz wadliwość tej ustawy, a zwłaszcza wyeliminowanie kontroli organów władzy państwowej nad sposobem wydatkowania środków publicznych doprowadziły do uchylenia przepisów poprzednio obowiązującej ustawy przez Trybunał Konstytucyjny.

NFZ jest państwową jednostką organizacyjną, składającą się z centrali (której siedziba znajduje się w Warszawie) oraz z 16 oddziałów wojewódzkich. Struktura organizacyjna Funduszu jest zgodna z podziałem terytorialnym Polski. Mamy następujące oddziały wojewódzkie Funduszu:

- Dolnośląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą we Wrocławiu,
- Kujawsko-Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Bydgoszczy,
- Lubelski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Lublinie,
- Lubuski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Zielonej Górze,
- Łódzki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Łodzi,
- Małopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Krakowie,
- Mazowiecki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Warszawie,
- Opolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Opolu,
- Podkarpacki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Rzeszowie,
- Podlaski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Białymstoku,
- Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Gdańsku,
- Śląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Katowicach,
- Świętokrzyski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Kielcach,
- Warmińsko-Mazurski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Olsztynie,
- Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Poznaniu,

- Zachodniopomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia z siedzibą w Szczecinie.

### **Kody oddziałów wojewódzkich NFZ:**

- 01R** – Dolnośląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**02R** – Kujawsko-Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**03R** – Lubelski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**04R** – Lubuski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**05R** – Łódzki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**06R** – Małopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**07R** – Mazowiecki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**08R** – Opolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**09R** – Podkarpacki Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**10R** – Podlaski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**11R** – Pomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**12R** – Śląski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**13R** – Świętokrzyski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**14R** – Warmińsko-Mazurski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**15R** – Wielkopolski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia,  
**16R** – Zachodniopomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia.

Na czele Narodowego Funduszu Zdrowia stoi prezes NFZ, natomiast oddziałami wojewódzkimi zarządzają dyrektorzy oddziałów wojewódzkich NFZ.

Naczelne organy Funduszu to:

- Rada Funduszu,
- prezes Funduszu,
- rady oddziałów wojewódzkich Funduszu,

- 14/15
- dyrektorzy oddziałów wojewódzkich Funduszu.  
Więcej znajdziesz w wersji pełnej publikacji

# Tematy publikacji w pełnej wersji

Rozdział 1. System opieki zdrowotnej

Rozdział 2. Strony umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

Rozdział 3. Świadczeniodawca

Rozdział 4. Przedmiot kontraktu

Rozdział 5. Postępowanie w sprawie zawarcia umowy ze świadczeniodawcą

Rozdział 6. Środki odwoławcze i skarga do sądu administracyjnego

Rozdział 7. Umowa o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

Rozdział 8. Nadwykonania

Rozdział 9. Kontrola NFZ

Wzory dokumentów związanych z kontrolą stanowiące załączniki do zarządzenia nr 23/2009/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z 13 maja 2009 r.

Wykaz skrótów

Literatura

## Orzecznictwo





Niniejsza **darmowa publikacja** zawiera jedynie fragment pełnej wersji całej publikacji.

Aby przeczytać ten tytuł w pełnej wersji [kliknij tutaj](#).

**Niniejsza publikacja może być kopiowana, oraz dowolnie rozprowadzana tylko i wyłącznie w formie dostarczonej przez NetPress Digital Sp. z o.o., operatora [sklepu na którym można nabyć niniejszy tytuł w pełnej wersji](#). Zabronione są jakiegokolwiek zmiany w zawartości publikacji bez pisemnej zgody NetPress oraz wydawcy niniejszej publikacji. Zabrania się jej od-sprzedaży, zgodnie z [regulaminem serwisu](#).**

Pełna wersja niniejszej publikacji jest do nabycia w sklepie internetowym [Salon Cyfrowych Publikacji ePartnerzy.com](#).